



TÜRKİYE ODALAR VE BORSALAR BİRLİĞİ



Dumlupınar Bulvarı No:252 (Eskişehir Yolu 9. Km.) 06530 /ANKARA

www.tobb.org.tr - tobb@hs01.kep.tr

Sayı : E-34221550-010.05-3955

Tarih: 17.04.2024

Konu : Sera Gazı Emisyon Raporlarının Doğrulanması ve Doğrulayıcı Kuruluşların Akreditasyonu Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ Taslağı Hk.

TÜM ODA VE BORSALARA (Genel Sekreterlik)

Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının Birliğimize ilettiği yazıda; Sera Gazı Emisyon Raporlarının Doğrulanması ve Doğrulayıcı Kuruluşların Akreditasyonu Tebliği'nde bazı değişikliklerin yapılması gerekliliğinin ortaya çıktığı bildirilmektedir.

Söz konusu tebliğ taslağı, mevcut tebliğ ve görüş bildirme formu ekte yer almakta olup; taslak hakkındaki görüş ve önerilerinizin gerekçeleriyle birlikte Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre hazırlanarak, "Görüş Bildirme Formu"na işlenmek suretiyle, en geç 25.04.2024 tarihi mesai saati sonuna kadar esin.ozarslan@tobb.org.tr adresine iletmesini rica ederim.

Saygılarımla,

e-İmza

Cengiz DELİBAŞ
Genel Sekreter Yardımcısı

EK:

- 1- Doğrulama Tebliği Taslağı (5 sayfa)
- 2- Mevcut Tebliğ (1 sayfa)
- 3- Görüş Bildirme Formu (1 sayfa)

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununa göre Güvenli Elektronik İmza ile imzalanmıştır.



Evrakı Doğrulamak İçin : <https://belgedogrula.tobb.org.tr/belgedogrulama.aspx?eD=BSNK5R7RU>

Tel : +90 (312) 218 20 00 (PBX) - Faks : +90 (312) 219 40 90 -91 -92... - E-Posta : info@tobb.org.tr

Bilgi İçin: Esin ÖZARSLAN TÜZGEL - Tel : 0 (312) 218 2385 - E-Posta : esin.ozarslan@tobb.org.tr

**SERA GAZI EMİSYON RAPORLARININ DOĞRULANMASI VE DOĞRULAYICI
KURULUŞLARIN AKREDİTASYONU TEBLİĞİNDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ TASLAĞI**

MADDE 1 – 02/12/2017 tarihli ve 30258 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Sera Gazı Emisyon Raporlarının Doğrulanması ve Doğrulayıcı Kuruluşların Akreditasyonu Tebliğinin 4’üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“aa) MEDAS: Merkezi elektronik doğrulayıcı kuruluş atama sistemini,”

MADDE 2 – Aynı Tebliğin 7 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(1) Doğrulayıcı kuruluş, toplam doğrulama süresini EK-3’te yer alan hususlara göre belirler. Doğrulama ve saha ziyareti süreleri ile yapılacaksa stratejik analiz saha ziyareti ve kullanılacaksa teknik uzman süreleri EK-3’te verilen sürelerden az olamaz.”

MADDE 3 – Aynı Tebliğin 8 inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bentler eklenmiş, aynı maddenin dördüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“j) Tesisin güncel kapasite raporunu ya da kapasite raporundan muaf olduğunu gösterir belgeyi.

k) Veri akış faaliyetlerinin özetini içeren bir diyagramı.”

“(4) İşletmeler, yapılacak sözleşmelerde ve doğrulama süreçlerinde bu Tebliğde belirtilen adam-gün sürelerine ve doğrulama ücretleri ile tarafsızlık ve bağımsızlık kurallarına uymak zorundadır.”

MADDE 4 – Aynı Tebliğin 9 uncu maddesinin altıncı fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(6) Doğrulayıcı kuruluş bir tesis ile son iki sene içerisinde doğrulama süreçlerini yürütmemiş ise stratejik analiz sürecinde tesisi EK-3’te yer alan sürelerden az olmamak kaydıyla yerinde görmek üzere ilgili kapsamlarda atanmış bir baş doğrulayıcı veya doğrulayıcı görevlendirmek ve stratejik analizi doğrulaması yapılacak sera gazı emisyon raporunun ait olduğu yıl içerisinde bitirmek zorundadır.”

MADDE 5 – Aynı Tebliğin 19 uncu maddesinin dördüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(4) Doğrulayıcı kuruluş, saha ziyaretlerinin sürelerini EK-3’te yer alan kriterlere göre belirler.”

MADDE 6 – Aynı Tebliğin 23 üncü maddesinin sekizinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(8) Bağımsız gözden geçirme faaliyetini gerçekleştiren bağımsız tetkikçi ilgili kapsamlardan atanmamışsa, bu faaliyetin etkin yapılabilmesi için doğrulama süreci içerisinde yer almamış ilgili kapsamdan atanmış bir doğrulayıcıdan destek alır.”

MADDE 7 – Aynı Tebliğin 25 inci maddeye on birinci fıkra aşağıdaki şekilde eklenmiştir.

“(7) Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan iş ve işlemler hariç olmak üzere, doğrulayıcı kuruluş, ekinde doğrulama ücretinin ödendiğine dair belgeyi içeren doğrulanmış sera gazı emisyon raporunu işletmeye sunar.”

MADDE 8 – Aynı Tebliğin 30 uncu maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(2) Bu maddenin yayımı tarihinden sonra kapatılacak işletmeler kapatılmadan önce; doğrulayıcı kuruluş ataması için MEDAS’a başvurmakla, atanan doğrulayıcı kuruluşlar ise işletmenin faaliyetlerinin sona ermesinden önce doğrulama faaliyetlerini planlamakla ve işletme kapatılmadan önce saha ziyaretlerini gerçekleştirmekle yükümlüdür.”

MADDE 9 – Aynı Tebliğin 32 inci maddesinin birinci, üçüncü ve dördüncü fıkrası değiştirilmiş, aynı maddeye beşinci fıkra eklenmiştir.

“(1) Doğrulayıcı kuruluş, MEDAS tarafından atandığı işletme veya tesis ile sözleşme imzalamadan önce gerekli bilgileri toplar, değerlendirir. Yapılan değerlendirmeler 6 ncı maddeye uygun olarak yapılır.

(3) İşletmeler, MEDAS başvurularını doğrulaması yapılacak sera gazı emisyon raporunun ait olduğu yılın 15 Eylül tarihine kadar yapmakla yükümlüdür. Başvuruların tamamlanmasına müteakip MEDAS tarafından doğrulama iş atamaları gerçekleştirilir. İşletmeler, doğrulama sözleşmelerini 15 Ekim tarihine kadar imzalamakla yükümlüdür.

(4) Doğrulayıcı kuruluş, bu tebliğin 33 üncü maddesinde açıklanan haller de dahil olmak üzere tarafsızlık ve bağımsızlık ilkelerine aykırı durumların olduğu bir işletme ile sözleşme imzalamaz. Doğrulaması yapılacak sera gazı emisyon raporunun ait olduğu yılın 15 Eylül tarihine kadar, bu tebliğin 33 üncü maddesinde açıklanan haller de dahil olmak üzere tarafsızlık ve bağımsızlık ilkelerine aykırı durumlar MEDAS üzerinden bildirilir.”

“(5) MEDAS atamaları en geç 15 Eylül tarihine kadar gerçekleştirilir.”

MADDE 10 – Aynı Tebliğin 33’ üncü maddesinin onuncu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(10) Doğrulayıcı kuruluşların, bu Tebliğ hükümlerine aykırı davranan bir personeli tespit etmesi durumunda, bu durumu beş iş günü içerisinde TÜRKAK’a ve Bakanlığa bildirmesi zorunludur.”

MADDE 11 – Aynı Tebliğin 34 üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(ç) (Değişik:RG-21/6/2022-31873) Bu tebliğin EK-2’sinde yer alan niteliklere sahip en az üç baş doğrulayıcı ve en az bir doğrulayıcı olmak üzere doğrulama faaliyetini yürütecek en az dört personeli tam zamanlı istihdam etmesi,”

MADDE 12 – Aynı Tebliğin 36 ncı maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(2) (Değişik: RG-21/6/2022-31873) Doğrulama ekibi, asgari olarak bir baş doğrulayıcı, bir doğrulayıcı ve gerekli olması durumunda yeterli sayıda doğrulayıcı ve teknik uzmandan oluşur.”

MADDE 13 – Aynı Tebliğin 41 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(2) Bir yıl içerisinde bir baş doğrulayıcı, azami olarak doğrulama sürelerinin toplamı 120 adam-günlük doğrulama işini yürütür. Bu süre, kişinin baş doğrulayıcı rolü ile sorumlu olduğu her bir doğrulama işinin EK-3’te verilen doğrulama süreleri tablosunun (1) inci sütununda yazan süreler toplanarak belirlenir.”

MADDE 14 – Aynı Tebliğin 45 inci maddesinin beşinci fıkrası ve altıncı fıkrasının (f) bendi yürürlükten kaldırılmış, üçüncü ve sekizinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(3) Kamu İhale Kanunu kapsamında olan iş ve işlemler hariç olmak üzere, doğrulama faaliyetini yapacak olan doğrulayıcı kuruluş atamaları MEDAS tarafından gerçekleştirilir.”

“(8) Doğrulama sözleşmesi, sözleşme tarihinde geçerli olan ve (Mülga ibare: RG-21/6/2022- 31873) onaylanmış izleme planındaki tesis kategorisi dikkate alınarak yapılır. Doğrulama sürecinde kategori değişikliği olması durumunda izleme planı güncellenerek bakanlığa onaya gönderilir. Bakanlık onayından sonra güncel izleme planında yer alan kategori dikkate alınarak sözleşme yenilenir.”

MADDE 15 – Aynı Tebliğin 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(b) Tesislerle yapılan sözleşme ve tesislere verilen tekliflerde bu Tebliğde belirtilen adam-gün sürelerine ve fiyat tarifesine uyulmadığı veya bu maksatla iade fatura/makbuz düzenlendiğinin,”

“(c) Saha ziyareti sürelerine uyulmadığının veya saha ziyaretlerinin gerçekleştirilmediğinin,”

MADDE 16 – Aynı Tebliğin 50 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(1) Akredite edilen, kapsamlarında değişiklik yapılan, akreditasyonu askıya alınan veya geri çekilen doğrulayıcı kuruluşlara ilişkin bilgiler TÜRKAK tarafından yayımlanır.”

MADDE 17 – Aynı Tebliğin 52’nci maddesinin dördüncü fıkrası yürürlükten kaldırılmış, ikinci ve üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(2) Bu Tebliğ kapsamında yapılan doğrulama faaliyetleri için adam-gün ücreti, Katma Değer Vergisi hariç olmak üzere, doğrulaması yapılacak olan sera gazı emisyon raporunun ait olduğu yılı takip eden yılda uygulanan güncel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu uyarınca belirlenmiş olan aylık brüt asgari ücret olarak uygulanır.

(3) Adam-gün ücreti baş doğrulayıcı, doğrulayıcı ve teknik uzmanların hizmetleri de dahil olmak üzere doğrulama faaliyetini ve diğer zorunlu giderleri kapsar. Yapılacaksa stratejik analiz saha ziyaretleri bu tebliğin EK-3’ünde belirtilen süreleri geçmemek koşuluyla sözleşmeye ilave edilebilir.”

MADDE 18 – Aynı Tebliğin EK-2’si ve EK-3’ü ekteki şekilde değiştirilmiştir.

“EK-2

Baş Doğrulayıcı, Doğrulayıcı ve Teknik Uzmanlarda Aranacak Şartlar

	Toplam iş tecrübesi	Doğrulama iş tecrübesi	Aranacak İlave Şartlar
Baş doğrulayıcı	En az 4 yıl	Doğrulayıcı kuruluşlarda en az 2 yıl doğrulayıcı olarak çalışmak.	Gözlemci olarak atanmış bir baş doğrulayıcının yönlendirmesi ve rehberliğinde, aday baş doğrulayıcı olarak baş doğrulayıcı rolü ile adam-gün sürelerinin toplamı en az 30 adam-günlük doğrulama tecrübesi içerecek şekilde en az 8 tam doğrulamayı ardışık son 3 yıl içerisinde tamamlamış olmak.
Aday baş doğrulayıcı	-	-	Doğrulayıcı olarak en az 2 doğrulama sürecinde ve sahada 6 takvim günü fiili olarak doğrulama faaliyetlerini gerçekleştirmiş olmak.
Doğrulayıcı	-	-	Baş doğrulayıcının yönlendirmesi ve rehberliğinde; aday doğrulayıcı olarak adam-gün sürelerinin toplamı en az 40 adam-günlük doğrulama tecrübesi içerecek şekilde en az 10 tam doğrulamayı ardışık son 3 yıl içerisinde tamamlamış olmak.
Aday doğrulayıcı	En az 2 yıl	-	Üniversitelerin fen ve mühendislik fakültelerinin 4 yıllık bölümlerinden mezun olmak.
Teknik uzman	En az 4 yıl mesleki tecrübe	-	Üniversitelerin fen ve mühendislik fakülteleri ile 2 yıllık teknik yüksekokullarından mezun olmak. Destek vereceği konu ve/veya sektörlerde en az 4 yıl teknik tecrübeye sahip olmak. Sera gazlarının izlenmesi, raporlanması ve doğrulanması mevzuatına yönelik en az 2 tam gün eğitim almış olmak.

Açıklamalar:

- 1) EK-2’de yer alan her türlü tecrübe, geçerli olan lisans/ön lisans diploması tarihinden sonraki tecrübeleri kapsar.
- 2) Doğrulama tecrübesi, bu Tebliğde açıklanan doğrulama adımlarının tamamını içermelidir. Baş doğrulayıcı ve doğrulayıcıların atanacakları EK-1’de yer alan faaliyet gruplarındaki her bir akreditasyon kapsamı için ilgili faaliyetleri yürüten tesislerin doğrulama süreçlerinde en az 3 tam doğrulamada yer almış olmaları gerekir.
- 3) Baş doğrulayıcı ve doğrulayıcı adaylarının yer aldıkları doğrulama süreçlerine ait doğrulama raporunda adlarının “aday” ifadesi ile belirtilmesi şarttır.
- 4) Teknik uzmanlar için iş tecrübesi, Yönetmelik kapsamındaki faaliyetleri yürüten tesislerin projelendirilmesi, işletilmesi, ilgili üretim veya hizmetin gerçekleştirilmesi, ürün deneyleri/hizmet kontrolü, üretim veya hizmet ile ilgili danışmanlık, tasarım veya kalite kontrolü, ürün veya hizmet incelemesi konularında çalışarak kazanılmış olmak zorundadır.
- 5) Baş doğrulayıcı ve doğrulayıcılar asgari 2 doğrulama sürecinde ve sahada 6 takvim günü fiili olarak geçirdikleri tesislerin faaliyetleri konusunda teknik yetkinliği kazanmış sayılır. Bu kişilerden 4 yıl teknik uzmanlık tecrübesi şartı aranmaz. Bu durum doğrulama ekibinde baş doğrulayıcı ve doğrulayıcı rolüyle yer alanlar için geçerlidir. Aday baş doğrulayıcı ve aday doğrulayıcı olarak sahada geçirilen süreler ve doğrulama sayısı bu çerçevede dikkate alınmaz.
- 6) Avrupa Akreditasyon Birliği ile çok taraflı tanınma anlaşmalarına imza atmış akreditasyon kuruluşlarınca sera gazı doğrulayıcı kuruluşlarının akreditasyon denetimleri için atanmış denetçiler ve stajyer denetçiler, aynı zamanda Bakanlıkta Sera Gazı Emisyonlarının Takibi Hakkında Yönetmeliğin uygulanması konusunda doğrudan ilgili görevleri bulunan birimlerde en az iki yıl fiili olarak çalışmış olma koşulu ile tabloda verilen şartlar aranmadan baş doğrulayıcı yetkinliğini kazanmış sayılır. Avrupa Akreditasyon Birliği ile çok taraflı tanınma anlaşmalarına imza atmış akreditasyon kuruluşlarınca sera gazı doğrulayıcı kuruluşlarının akreditasyon denetimleri için atanmış teknik uzmanlar, atandıkları kapsamlarda bu Tebliğ çerçevesinde de teknik yetkinliği kazanmış sayılır.

EK-3 (Değişik: RG-21/6/2022-31873)**Asgari Doğrulama Süreleri**

Tesis kategorileri için belirlenmiş asgari süreler* aşağıdaki tabloda verilmiştir.

Tesis Kategorisi	Doğrulama Süresi	Saha Ziyareti Süresi (Doğrulama süresi içinde)	Stratejik Analiz Saha Ziyareti Süresi (Yapılacaksa, doğrulama süresi içinde, saha ziyareti süresine ek olarak)	Teknik Uzman Süresi (Doğrulama ekibinde kullanılması durumunda doğrulama süresine ek olarak)
	(1)	(2)	(3)	(4)
	(adam-gün)	(adam-gün)	(adam-gün)	(adam-gün)
Düşük emisyonlu tesisler	3	1	1	0,5
Kategori A tesisler	4	2	1	0,5
Kategori B tesisler	8	4 (2 günden az olmamak kaydıyla)	1	1
Kategori C tesisler **	16	6 (2 günden az olmamak kaydıyla)	1	1
Ek-1’de belirtilen faaliyet grubu 2. 3 (tüm alt faaliyetleri aynı anda gerçekleştiren) veya 8.3’te yer alan Kategori B ve C tesisler	20	8 (2 günden az olmamak kaydıyla)	2	2

* Sözleşme öncesi gerçekleştirilecek saha ziyareti için harcanacak süreler tablodaki süreler dâhil değildir. Tablonun (1), (2) ve (3) üncü sütunlarındaki süreler sadece baş doğrulayıcı ve doğrulayıcıların doğrulama sözleşmesi sonrası faaliyetlerini kapsar. (4) üncü sütun sadece teknik uzmanların doğrulama sözleşmesi sonrası faaliyetlerini kapsar.

** Kategori C olan doğalgaz çevrim santrallerinin asgari doğrulama süreleri 12 adam gündür. (2), (3) ve (4) üncü sütunlardaki süreler kategori B tesisler için belirlenen sürelerle aynıdır.

Doğrulayıcı kuruluş doğrulamanın sağlıklı şekilde yürütülmesi için;

1. Tesisin niteliği ve faaliyetlerinin karmaşıklığı,
2. Emisyon kaynaklarının ve kaynak akışlarının sayısı,
3. Bakanlık onaylı izleme planındaki bilgiler ve planın karmaşıklığı,
4. Önemlilik seviyesi,
5. Tesisin veri akış faaliyetlerinin ve kontrol sisteminin kapsamı ve karmaşıklığı,
6. Sera gazı emisyonları ile ilgili bilgi ve verilerin yeri, hususlarını dikkate alarak tabloda verilen süreleri arttırabilir.”

Mevcutta yürürlükte olan Sera Gazı Emisyon Raporlarının Doğrulanması ve Doğrulayıcı Kuruluşların Akreditasyonu Tebliği'ne aşağıdaki linkten ulaşılabilir.

<https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=24128&MevzuatTur=9&MevzuatTertip=5>

GÖRÜŞ FORMU*

Görüş Bildiren Kurum:

Taslağın Genel Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme		
Mevcut Metin	Taslak Metin	Öneri/Teklif Metni
Değerlendirme		
Değerlendirme		
Değerlendirme		
Değerlendirme		

NOT: Mevcut metin ve taslak metin sütunları karşılaştırma cetveli ile aynı renk ve biçimde oluşturulur. Teklif metni ile yapılacak değişiklikler ise farklı renkte gösterilir.